

ВОПРОСЫ НАДЗОРА И ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С СОЗДАНИЕМ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С РАДИОАКТИВНЫМИ ОТХОДАМИ В СЕВЕРО-ЗАПАДНОМ РЕГИОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

М. И. Соколовский, С.Г. Тестов, Министерство обороны Российской Федерации



1. Юридическая основа

Согласно законодательству Российской Федерации государственный надзор за ядерной и радиационной безопасностью при осуществлении деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерных энергетических установок военного назначения возложен на Министерство обороны Российской Федерации. Для обеспечения выполнения возложенных на Минобороны России функций по осуществлению государственного надзора за ядерной и радиационной безопасностью ядерных энергетических установок военного назначения в 1996 г. образовано Управление государственного надзора за ядерной и радиационной безопасностью Минобороны России (далее Управление).

Управление осуществляет государственный надзор за ядерной и радиационной безопасностью при разработке, эксплуатации и утилизации атомных подводных лодок и надводных кораблей, судов их технического обеспечения, объектов обеспечения атомных кораблей, предприятий и организаций Росатома и Роспрома, имеющих дело с ядерными энергетическими установками военного назначения, отработавшим ядерным топливом атомных кораблей. Управление надзирает за обеспечением ядерной и радиационной безопасности при реабилитации бывших береговых баз Северного и Тихоокеанского флотов, а также физической защиты объектов, на которых непосредственно размещаются ядерные материалы или радиоактивные отходы, использующиеся или образу-

OVERSIGHT AND LICENSING ISSUES ASSOCIATED WITH DEVELOPMENT OF RADIOACTIVE WASTE MANAGEMENT SYSTEM IN THE NORTH-WEST OF THE RUSSIAN FEDERATION

Mikhail Sokolovsky – Head of Directorate of State Supervision over Nuclear and Radiation Safety of the RF MOD; Stanislav Testov – Head of the Russian State Inspectorate for Nuclear and Radiation Safety of Nuclear Propulsion Plants.

1. Legal Basis

In compliance with the legislation of the Russian Federation, the state oversight over nuclear and radiation safety of activities related to development, manufacture, testing, operation and disposal of nuclear propulsion plants of military designation is assigned to the Ministry of Defence (MOD) of Russia. To implement the function of state oversight over nuclear and radiation safety of nuclear propulsion plants of military designation imposed on the MOD of the Russian Federation, in 1996 the Directorate of State Supervision over Nuclear and Radiation Safety of the RF MOD (further-on - the Directorate) was founded.

The Directorate exercises state surveillance of nuclear and radiation safety during development, operation and disposal of nuclear submarines and surface ships, their service vessels, support facilities for nuclear-propelled ships, enterprises and organisations of Rosatom and Rosprom, which deal with nuclear propulsion plants of military designation, spent nuclear fuel from nuclear-propelled ships, as well as rehabilitation of former Naval onshore storage and maintenance bases of the Northern and Pacific Fleets. The Directorate also performs oversight of physical protection of facilities, which house nuclear materials or radioactive waste used or formed as a result of operation (decommissioning) of nuclear propulsion plants of military designation.

The state oversight over nuclear, radiation safety and physical protection of enterprises (organisations) in the field of radioactive waste (RW) management consists of verification of compliance with the requirements of the appropriate Federal Laws (Federal Law No 3-FZ On the Radiation Safety of the Population dtd. 1996), federal standards in the field of nuclear and radiation safety (Norms for Radiological Safety, NRB-99), federal regulations (Basic Sanitary Rules for Provision of Radiation Safety, OSPORB-99), (Sanitary Regulations for Handling Radioactive Wastes,

SPORO-2002), (Regulations for Physical Protection of Nuclear Materials, Nuclear Propulsion Plants and Nuclear Material Storage Sites), as well as of departmental regulating documents developed in the MOD, Rosatom and Rosprom.

In line with the specified documents in the field of state surveillance of nuclear and radiation safety of RW handling, the oversight over activities of these enterprises in the field of nuclear and radiation safety is assigned to the Directorate.

2. Directorate Activities

The Directorate activity on oversight of facilities being in the RF North-west, where radioactive waste management is carried out, is to perform the periodic inspections of these facilities including the qualification of the personnel directly involved in the operations with radioactive waste, the preparedness of the personnel, equipment and the attached units for the operation in regular situations and emergencies. The Statement approved by the Minister of Defence of the Russian Federation has assigned the following functions to the Directorate:

- Inspections of the supervised facilities;
- Reviews of the status of nuclear and radiation safety, of the facilities physical protection and the regulatory basis in the supervised field, as well as development of proposals for the system improvement to provide safety of nuclear, radioactive materials and articles based on them:
 - Participation in the development of legislative and other regulatory legal acts of the Russian Federation and Federal Programs in the supervised field;
 - Agreement of state standards, regulations and norms in the supervised field;
 - Registration of facilities supervised by the Directorate and types of their activities;
 - Participation in the expertise, inspections, commission and operational checks conducted by Federal Bodies of Executive Authority;

щиеся в результате эксплуатации (вывода из эксплуатации) ядерных энергетических установок военного назначения.

Государственный надзор за ядерной, радиационной безопасностью и физической защитой предприятий (организаций) в области обращения с радиоактивными отходами (РАО) заключается в контроле за соблюдением требований соответствующих федеральных законов (федеральный закон 1996 г. N 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»), федеральных норм в области ядерной и радиационной безопасности (Нормы радиационной безопасности НРБ-99), федеральных правил (Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности ОСПОРБ-99, Санитарные правила обращения с радиоактивными отходами СПОРО-2002, Правила физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов), а также ведомственных нормативных документов, разработанных в Минобороны, Росатоме и Роспроме.

В соответствии с указанными документами надзор за деятельностью предприятий в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности при обращении с РАО возложен на Управление

2. Направление деятельности Управления

Деятельность Управления по надзору за размещенными в Северо-Западном регионе Российской Федерации объектами, на которых осуществляется обращение с радиоактивными отходами, направлена на проведение периодического инспектирования этих объектов, заключающегося в проверке уровня квалификации персонала, непосредственно участвующего в работах с радиоактивными отходами, готовности сил и средств предприятия, а также приданных сил к действиям в штатных или чрезвычайных ситуациях.

В соответствии с утвержденным Министром обороны Российской Федерации Положением на Управление возлагается:

- проведение инспектирования поднадзорных объектов;
- анализ состояния ядерной и радиационной безопасности, физической защиты объектов, нормативной базы в поднадзорной области и выработка предложений по совершенствованию системы обеспечения безопасности ядерных, радиоактивных материалов и изделий на их основе;
- участие в подготовке законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и федеральных программ в поднадзорной области;
- согласование государственных стандартов, правил и норм в поднадзорной области;
- осуществление регистрации поднадзорных объектов и их видов деятельности;
- участие в экспертизах, инспекциях, комиссионных и

оперативных проверках, проводимых федеральными органами исполнительной власти;

- участие в работе комиссий и инспекций по имевшим место на поднадзорных объектах аварийным ситуациям, инцидентам и происшествиям, связанным с обеспечением их ядерной и радиационной безопасности;
 - согласование совместных решений заинтересованных министерств и ведомств и технических решений по изменению конструкций поднадзорных объектов, влияющих на обеспечение ядерной и радиационной безопасности.
- С Управлением согласовываются документы федерального и ведомственного уровня:
- регламентирующие требования к уровню подготовки персонала, занятого в работах с радиоактивными отходами, обеспечивающему их безопасное проведение;
 - определяющие требования по вопросам обеспечения ядерной и радиационной безопасности;
 - по физической защите данных объектов;
 - по процедурам учета и контроля ядерных материалов и радиоактивных отходов.

Управление выдает:

- разрешения на проведение потенциально ядерно- и радиационно-опасных работ;
- предписания об устранении выявленных нарушений;
- предписания о приостановке работ в случае их проведения с нарушениями установленных требований или представляющих опасность для здоровья людей и окружающей среды.

Управление отстраняет от руководства или выполнения ядерно- и радиационно-опасных работ персонал объектов, не отвечающий требуемому уровню подготовки, а также участвует в лицензировании деятельности предприятия.

Инспекционные проверки предприятий проводятся по годовым планам, утверждаемым руководством Минобороны России и согласованным с руководством Росатома и Роспрома.

Целью инспектирования организации обращения с РАО является выявление степени соответствия системы обращения с РАО требованиям нормативно-технических документов.

Под системой обращения с РАО понимаются способы сбора РАО, сроки их временного хранения, порядок хранения, кондиционирования, упаковки, транспортировки РАО различных категорий (низко-, средне- и высокоактивных), наличие необходимых помещений и оборудования для обращения с РАО, учет РАО, объем, периодичность и методы радиационного контроля. Помимо этого проверяется организация обучения персонала предприятий по вопросам радиационной безопасности при обращении с радиоактивными отходами.

Наряду с инспектированием состояния ядерной и радиационной безопасности предприятия могут осуществляться проверки хода устранения ранее выявленных недостатков.



- Participation in the activities of commissions and inspections to address emergencies, incidents and events, which occurred at the supervised facilities and related to their nuclear and radiation safety;

- Agreement of joint resolutions of the interested ministries and departments and engineering solutions related to design revisions of the supervised facilities, which impact nuclear and radiation safety;

The following documents of a federal and departmental level are coordinated with the Directorate:

- documents, regulating requirements to the training level of the personnel engaged in operations with radioactive waste or in provision of their safe performance;
- documents, regulating definition of requirements to the aspects of their nuclear and radiation safety;
- documents concerning the physical protection of these facilities;
- documents concerning the procedures of registration and monitoring of nuclear materials and radioactive waste.

The Directorate issues:

- permits to carry out hypothetically nuclear & radiation - dangerous works;
- directive instructions about elimination of the identified violations;
- directive instructions about suspension of works in case they are conducted with violations of the set requirements or if they pose a hazard to the population health and environment;

The Directorate suspends the facility personnel from management or from execution of nuclear & radiation - dangerous works in case of inadequate training levels.

It also participates in licensing of the enterprise activities;

The enterprises are inspected in line with the annual schedules approved by the management of the RF MOD and agreed with the management of Rosatom and Rosprom.

The objective of inspecting organisations engaged in handling radioactive waste is identification of the extent of compliance of the RW management system with the requirements of the regulatory & engineering documents.

The term 'system of RW management' assumes methods of collection, periods of interim storage, procedures of storage, conditioning, packing, transportation of RW (low-, medium- and high- level), the availability of the required spaces and equipment for RW treatment; RW registration, scope, intervals and methods of radiation monitoring and control; the procedure of staff training in radiation safety by RW handling.

Alongside with inspecting the status of nuclear and radiation safety the enterprises may carry out the inspections of the process of eliminating the previously identified deficiencies.

The Directorate may, if required, carry out the non-scheduled inspections of the nuclear and radiation safety status at these facilities (without prior notification), as well as consider separate problems being at the oversight of the Directorate.

Written permits to conduct hypothetically nuclear & radiation - dangerous works are issued to the enterprise manager or to the operations manager upon the enterprise (or its subdivision) inspection and verification of its capability for the work performance in a safe manner. The Directorate representatives grant the permits (from its central office or

В необходимых случаях могут проводиться внезапные проверки состояния ядерной и радиационной безопасности этих объектов, а также проверки отдельных вопросов, находящихся в компетенции Управления.

Письменные разрешения на проведение потенциально ядерно- и радиационно-опасных работ выдаются руководителю предприятия или руководителю работ после проверки предприятия (подразделения предприятия) к готовности к безопасному проведению работ представителями Управления (центрального органа или региональных подразделений Управления, дислоцирующихся в г. Мурманске и г. Северодвинске).

Управление выдает разрешения на проведение следящих опасных в ядерном и радиационном отношении работ при обращении с РАО:

- загрузку в эшелоны отработавшего ядерного топлива;
- отправку эшелонов с отработавшим ядерным топливом;
- перетаривание (перемещение) отработавшего ядерного топлива (контейнеров с отработавшим ядерным топливом, чехлов с отработавшим ядерным топливом, отдельных отработавших тепловыделяющих стержней) в хранилищах и на накопительных площадках;
- выгрузку отработавших тепловыделяющих стержней (в том числе и дефектных) из хранилищ с отработавшим ядерным топливом;
- транспортирование радиоактивных веществ и радиоактивных отходов с предприятия или на предприятие по дорогам общего пользования, кроме проб на анализ, в упаковке 3-й транспортной категории (уровень излучения в любой точке внешней поверхности контейнера от 2 до 10 мЗв/ч);
- переработку радиоактивных отходов на поднадзорных объектах;
- загрузку первой партии радиоактивных отходов в новые (введенные в эксплуатацию после ремонта) хранилища (могильники) радиоактивных отходов;
- выгрузку твердых радиоактивных отходов из хранилищ радиоактивных отходов в целях утилизации или ремонта хранилища;
- передачу партии среднеактивных и высокоактивных жидких и твердых радиоактивных отходов с предприятия на другие предприятия для переработки, временно хранения или захоронения;
- прием (передачу) блока (партии блока) реакторного отсека корабля с ЯЭУ военного назначения и/или отсека судна атомного технологического обеспечения для хранения в пункте долговременного хранения реакторных отсеков от судоремонтного завода и обратно;
- производство радиационно-опасных работ в зданиях, сооружениях, помещениях, на участках, где уровни ионизирующих излучений составляют более 12 мкЗв/ч (1,2 мБэр/ч);
- строительство (реконструкцию), ремонт новых участков, помещений, рабочих мест, предназначенных для

проведения ядерно- и радиационно- опасных работ, на действующих ядерных и радиационных объектах.

При осуществлении деятельности предприятий по обращению с радиоактивными отходами Управление осуществляет государственный надзор на всех этапах при проведении этих работ, а именно:

- рассмотрение и согласование технических заданий и технических проектов на создание устройств и технических средств, строительство зданий и сооружений по обращению радиоактивными отходами;
- участие в государственной комиссии по приемке устройств, технических средств, зданий и сооружений по обращению радиоактивными отходами;
- непосредственный контроль безопасности выполнения радиационно-опасных работ и работ по реабилитации зданий, сооружений и территорий ядерно- и радиационно-опасных объектов;
- выдача письменных разрешений на отдельные ядерно- и радиационно-опасные работы.

3. Участие Управления в лицензионной деятельности

В соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» разработано и утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2000 г. N 471 (с изменениями от 3 октября 2002 г.) Положение о лицензировании деятельности по использованию радиоактивных материалов при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях (далее Положение). Согласно этому Положению, лицензированию подлежат организации различных форм собственности, осуществляющие деятельность по использованию радиоактивных материалов при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях.

Лицензирование этих организаций по согласованию с Управлением проводит Федеральное агентство по атомной энергии.

Лицензия выдается организации на три года. По заявлению соискателя лицензии она может быть выдана и на меньший срок. Срок действия лицензии может быть продлен по заявлению лицензиата (предприятия(организации), претендующего на получение лицензии). В продлении срока действия лицензии может быть отказано в случае, если за время действия лицензии зафиксированы нарушения лицензионных требований и условий. Продление срока действия лицензии производится в порядке, установленном для ее получения.

Осуществление деятельности, связанной с применением радиоактивных материалов при работах по использованию атомной энергии в оборонных целях, без лицензии не допускается.

Надзор за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий осуществляется Управлением и лицензирующим органом в пределах их компетенции.

regional branches located in Murmansk and Severodvinsk).

The Directorate grants permits for performance of the following works related to radioactive waste handling, which pose a hazard from the viewpoint of nuclear and radiant safety:

- spent nuclear fuel (SNF) loading to special-purpose trains;
 - delivery of the trains with SNF;
 - SNF transfer (containers with SNF, protective covers with SNF, separate fuel rods) within storage facilities and sites involving both container change and container movement;
 - fuel rods unloading (including defective ones) from SNF storage facilities;
 - shipment of radioactive substances and radioactive waste from/to the enterprises by roads intended for common use, except for samples for analysis, in a package of Transport Category 3 (the radiation level at any point of the container external surface being from 2 up to 10 mSv/h);
 - RW treatment at the supervised facilities;
 - loading of the first batch of radioactive waste in to renovated (commissioned after reconditioning) RW storage facilities (burial sites);
 - SRW unloading from RW storage facilities with a view of disposal or the facility reconditioning;
 - transfer of a batch of medium-level and high-level LRW and SRW from the enterprise to other facilities for treatment, interim storage or burial;
 - acceptance of reactor compartment unit (a batch of a unit) cut out from nuclear-powered ship of military designation and/or nuclear service vessel from ship- repair yards and back for long-term storage in special repositories for reactor compartments;
 - performance of radiation - dangerous works in buildings, facilities, spaces, on sites, where the levels of ionizing radiation are more than 12 mSv/h (1.2 mrem/h);
 - construction (reconstruction), maintenance of new sites, repair of spaces, work places intended for nuclear and radiation - dangerous works at operating nuclear and radiation facilities.
- While the radioactive waste handling the Directorate exercises state oversight at all stages of these works at the enterprise including:
- consideration and agreement of Technical Assignments (Statements of Work) and Engineering Designs for development of devices and equipment, construction of buildings and facilities for RW management;
 - participation in the State Commission activities for acceptance (approval) of devices, equipment, buildings and facilities for RW management.
 - on-site monitoring of safety, while carrying out radiation - dangerous operations and works on remediation of buildings, constructions and areas of nuclear and radiation - dangerous facilities;
 - issue of written permits for separate nuclear and radiation - dangerous operations.

3. Directorate Participation in Licensing

Statement on licensing of activities related to radioactive materials management by carrying out works with atomic energy application for defence purposes (further on – the Statement) was developed and approved by the Resolution of the RF Government No. 471 dated June 20, 2000 (with revisions dated October 3, 2002) in compliance with 'Licensing of Separate Types of Activities' Federal Law. It is necessary to conduct licensing of the organizations with various forms of ownership carrying out the works with nuclear energy application for defence purposes in accordance with this Statement.

As agreed with the Directorate, Federal Agency for Atomic Energy conducts licensing of these organizations.

The license is granted to the organizations for three years. At the applicant's request the license may be issued for a shorter period.

Licensee (enterprise or organization) may extend the period of the licence validity in accordance with his application.

The extension of the licence validity period may be denied, if violations of the license requirements and conditions have been filed during its validity period.

The license validity period is extended under the procedure practised for licensing.

Use of nuclear materials in the works qualified as atomic energy application for defence purposes is not authorized unless the entity holds a license.

The oversight of meeting the license requirements and conditions by the licensee is carried out by the Directorate and Licensing Authority within the scope of their competency.

The licensee (an organization, enterprise applying for the license) submits a package of documents, which proves its capability to meet the requirements and conditions identified by the Statement on licensing of activities related to handling of radioactive materials in the works with the use of atomic energy for defence purposes.

The Directorate participates in the review of the application documents submitted by the enterprise. It produces a review resume about adequacy of the structure and contents of the documents, which substantiate provision of nuclear and radiation safety (for research nuclear propulsion plants intended for the development of nuclear propulsion plants of military designation, and also for nuclear propulsion plants of military designation, their on-shore test beds / prototypes and constituents). The Directorate sends outcomes to the licensee and the Federal Agency for Atomic Energy. The Directorate keeps a Register of enterprises, which possess the license of Rosatom. Currently the Register of the Northwest region includes 61 enterprises, ten of which belong to Rosprom, six - to Rosatom, one - to the Ministry of Science and Education and 44 enterprises have other forms of ownership.

The List given below contains the works with nuclear power application for defence purposes. These works are

Лицензиат представляет комплект документов, подтверждающих возможность обеспечить требования и условия, установленные Положением о лицензировании деятельности по использованию радиоактивных материалов при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях.

Управление участвует в рассмотрении заявочных документов, представляемых предприятиями, и дает заключение о соответствии состава и содержания документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности (для исследовательских ядерных установок, предназначенных для создания ядерных энергетических установок военного назначения, а также для ядерных энергетических установок военного назначения, их наземных стендов-прототипов и составных частей). Заключение направляется в адрес лицензиата и Федерального агентства по атомной энергии.

Управление ведет реестр предприятий, получивших лицензию Росатома. На текущий момент в реестр по Северо-Западному региону входят 61 предприятие, из них 10 предприятий Роспрома, 6 предприятий Росатома, 1 предприятие Министерства науки и образования и 44 предприятия иной формы собственности.

Перечень работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, осуществляемых в рамках подлежащей лицензированию деятельности по использованию радиоактивных материалов в части, касающейся обращения с радиоактивными отходами, приведен ниже:

- ввод в эксплуатацию, эксплуатация и вывод из эксплуатации исследовательских ядерных установок, предназначенных исключительно для ядерных энергетических установок военного назначения;
- ввод в эксплуатацию, эксплуатация и вывод из эксплуатации ядерных энергетических установок военного назначения и их наземных стендов-прототипов;
- ремонт ядерных энергетических установок военного назначения, их наземных стендов-прототипов и составных частей;
- утилизация ядерных энергетических установок военного назначения, их наземных стендов-прототипов и составных частей;
- работы с радиоактивными материалами (включая отработавшие радиоактивные материалы), используемыми в оборонных целях, при их хранении и транспортировании, а также при их переработке (на объектах использования этих материалов в указанных целях);
- разработка, изготовление, эксплуатация и утилизация устройств и технических средств обращения с радиоактивными материалами, используемыми в оборонных целях;
- переработка радиоактивных отходов, образующихся при использовании радиоактивных материалов в процессе проведения работ по использованию атомной энер-

гии в оборонных целях (на объектах использования этих материалов в указанных целях);

- проектирование комплексов (зданий и сооружений), предназначенных для проведения ядерно- и радиационно-опасных работ при разработке, испытаниях, хранении, эксплуатации, ремонте, выводе из эксплуатации и утилизации ядерных энергетических установок военного назначения, их наземных стендов-прототипов и составных частей;
- строительство комплексов (зданий и сооружений), предназначенных для проведения ядерно- и радиационно-опасных работ при разработке, испытаниях, хранении, эксплуатации, ремонте, выводе из эксплуатации и утилизации ядерных энергетических установок военного назначения, их наземных стендов-прототипов и составных частей;
- эксплуатация комплексов (зданий и сооружений), предназначенных для проведения ядерно- и радиационно-опасных работ при разработке, испытаниях, хранении, эксплуатации, ремонте, выводе из эксплуатации и утилизации ядерных энергетических установок военного назначения, их наземных стендов-прототипов и составных частей;
- проведение экспертизы документов, обосновывающих возможность выполнения работ по использованию радиоактивных материалов при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях.

За период с 2001 г. по настоящее время Управлением рассмотрено 56 комплектов документов, подтверждающих возможность обеспечить требования и условия, установленные Положением о лицензировании деятельности по использованию радиоактивных материалов при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, представленных предприятиями Федерального агентства по атомной энергии, Федерального агентства по промышленности и иных форм собственности (в области обращения с РАО) в Северо-Западном регионе. В среднем по Северо-Западному региону Управление рассматривает 18 комплектов в год.

Таким образом, при получении лицензии система деятельности объектов организуется следующим образом:

- предприятие (организация) подает заявку на получение лицензии и представляет комплект документов, подтверждающих возможность обеспечить требования и условия, установленные Положением о лицензировании деятельности по использованию радиоактивных материалов при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях;
- по результатам рассмотрения представленных документов дается заключение о соответствии (несоответствии) заявочных документов требованиям нормативных правовых актов и нормативных документов, действующих в отрасли, в том числе и в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности;
- на основании положительного (отрицательного) зак-

carried out within the activities subject to licensing due to use of radioactive materials (in part of RW management).

The activities subject to licensing are as follows:

- Commissioning, operation and decommissioning of research nuclear propulsion plants intended exclusively for development of nuclear propulsion plants of military designation;
- Commissioning, operation and decommissioning of nuclear propulsion plants of military designation and their onshore test beds/ prototypes;
- Repair of nuclear propulsion plants of military designation, their onshore test beds/prototypes and constituents;
- Disposal of nuclear propulsion plants of military designation, their test beds / prototypes and constituents;
- Works with radioactive materials (including spent nuclear materials) used for defence purposes during their storage and transportation, as well as processing (at the facilities using these materials for the indicated purposes);
- Development, manufacture, operation and disposal of devices and equipment for handling radioactive materials used for defence purposes, as well as usage of products with radioactive materials for defence purposes;
- Treatment of radioactive waste generated from application of radioactive materials in works involving use of atomic energy for defence purposes (at facilities, where these materials are used for the indicated purposes);
- Designing of complexes (buildings and facilities) intended for nuclear - dangerous and radiation - dangerous works during development, testing, storage, operation, repair, decommissioning and disposal of nuclear propulsion plants

of military designation, their onshore test beds / prototypes and constituents;

- Construction of complexes (buildings and facilities) intended for nuclear-dangerous and radiation-dangerous works during development, testing, storage, operation, repair, decommissioning and disposal of nuclear propulsion plants of military designation, their onshore test beds / prototypes and constituents;
- Operation of complexes (buildings and facilities) intended for nuclear-dangerous and radiation-dangerous works during development, testing, storage, operation, repair, decommissioning and disposal of nuclear propulsion plants of military designation, their onshore test beds / prototypes and constituents;
- Expertise of documents substantiated the possibility of carrying out operations with radioactive materials application in works with the use of atomic energy for defence purposes.

As for the Northwest region and enterprises engaged in the works, since 2001 the Directorate has reviewed 56 packages of documents, which prove the capability to meet the requirements and conditions specified by the Statement

These documents were submitted by enterprises belonging to the Federal Agency for Atomic Energy, Federal Agency for Industry and by entities of other forms of ownership (in the field of RW management). On the average, the Directorate reviews 18 packages per year in the Northwest region.

Thus, the system of the license acquirement is as follows:

- The enterprise (organization) submits an application for licensing and a package of documents, which substantiates its capability to meet the requirements and conditions specified by the Statement;



лучения выдается лицензия Росатома (дается отказ) лицензирующим органом;

– предприятие (организация) организуют свою деятельность в соответствии с требованиями Условий действия лицензии, перечня нормативных правовых актов и нормативных документов, согласованных заказчиком до начала работ по контрактам (договорам);

– представление в адрес лицензирующего и надзорного органов информации о получении лицензии Росатома и распорядительных документов по предприятию (приказов директора, плана работ по внедрению лицензии на предприятии и т.д.);

– обязательное исполнение дополнительных (особых) требований Условий действия лицензии;

– надзор за деятельностью предприятий (организаций) осуществляется государственными надзорными и контрольными органами и лицензирующим органом в пределах их компетенции в соответствии с правовыми актами и методическими документами.

В соответствии с законодательством России все крупные проекты, в том числе строительство инфраструктуры ядерно- и радиационно-опасных объектов, разрешаются после оценки воздействия данного проекта на окружающую среду. Оценка воздействия любого проекта на окружающую среду в поднадзорной Минобороны России области должна согласовываться с Управлением.

При выполнении оценки воздействия любого проекта на окружающую среду Управление имеет право выдвигать соответствующие требования по усилению безопасности, проведению дополнительных организационно-технических мероприятий вплоть до запрещения выполнения проекта, если не соблюдены требования законодательных и нормативно-правовых документов.

В рамках методической помощи лицензиатам при подготовке комплекта заявочных документов и выполнению условий действия лицензии Управление принимает участие в разработке следующих документов:

– требования к составу и содержанию документов, подтверждающих возможность соискателя лицензии обеспечить выполнение требований и условий, установленных Положением о лицензировании деятельности по использованию радиоактивных материалов при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях (для ЯЭУ и ИЯУ);

– требования к составу и содержанию документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности (для исследовательских ядерных установок, предназначенных для создания ядерных энергетических установок военного назначения, а также для ядерных энергетических установок военного назначения, их наземных стендов-прототипов и составных частей);

– порядок переоформления документа, подтверждающего наличие лицензии, выданной Минатомом России или Федеральным агентством по атомной энергии;

– типовая программа проверки организаций по выполнению лицензионных требований и условий (направление ЯЭУ ВН);

– порядок проведения анализа отчетных материалов лицензиатов;

– временные требования к составу и содержанию отчетов организаций, имеющих лицензии Минатома России или Федерального агентства по атомной энергии, о выполнении лицензионных требований и условий (по направлению ЯЭУ ВН).

Проверку наличия лицензии у предприятий, осуществляющих деятельность по использованию радиоактивных материалов при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, Управление осуществляет в период инспекционных проверок предприятий (организаций). По итогам таких инспекционных проверок пяти предприятиям были выданы предписания на устранение выявленных нарушений в части невыполнения требований пункта 6 «Положения о лицензировании деятельности по использованию радиоактивных материалов при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях без лицензии».

Представители Управления привлекаются также для проверки выполнения предприятиями (организациями) Условий действия лицензии.

К сожалению, большое число предприятий, имеющих лицензию Росатома, не позволяет осуществить проверку их деятельности в период действия лицензии, так как количественный состав лицензирующего органа незначителен. Но пути решения данного вопроса существуют. Так, в 2005 г. был апробирован метод проверки выполнения условий действия лицензии на одном из предприятий судостроительной промышленности, где группу проверки возглавил представитель нашего Управления. Таким образом, взяв за основу план работы Управления на год и временные критерии проверок предприятий (организаций) согласно методикам проверки Управлением, согласованным с Росатомом и Роспромом, орган лицензирования может организовать работу по проверке выполнения условий действия лицензий максимального числа предприятий, так как только непосредственная проверка объекта может дать максимально полную картину соответствия его деятельности условиям действия лицензии.

Таким образом, несмотря на специфику деятельности Управления, о которой было изложено выше, Управление совместно с другими федеральными органами исполнительной власти обеспечивает регулирование и надзор в области обращения с радиоактивными отходами в полном объеме.

- Upon the results of review of the submitted documentation a conclusion about compliance (incompliance) of the application documents to the requirements of the regulatory legal acts and standards operating in the branch, including those in the field of nuclear and radiation safety, is drawn.

- Based upon a positive (negative) conclusion, the license of Rosatom is granted by the Licensing Authority (or a refusal is formalized).

- The enterprise (organization) arranges its activities in compliance with the requirements of the Conditions of the license validity, The List of regulatory legal acts and regulatory documents agreed with the Customer prior to the work start under the Contract.

- Information on holding the Rosatom license and administrative documents issued at the enterprise (Director's Orders, work schedule to implement the license at the enterprise etc.) are submitted to the Licensing and Supervisory Authority.

- Additional (specific) requirements of the license validity conditions are mandatory for execution.

- Surveillance of activities of the enterprises (organizations) is carried out by the State oversight and control bodies and by the Licensing Authority within the scope of their authority, according to the legal acts and methodical documents.

In compliance with the legislation of Russia, all major projects, including construction of the infrastructure of a nuclear & radiation - dangerous facility, are authorized upon assessment of the project impact on the environment. The Environmental Impact Assessment of any project in the field, where oversight is exercised by the MOD of Russia, is to be agreed with the Directorate.

While performing Environmental Impact Assessment of any project, the Directorate is authorized to advance appropriate requirements in order to improve safety, undertake additional administrative and engineering measures, up to prohibition of the project implementation, if requirements of the legislative and regulatory - legal documents are not met.

Within the framework of the methodical assistance to the licensees, while preparing a package of the application documents and meeting the Conditions of the license validity, the Directorate participated in engaging Rosatom in the development of the following documents:

- Requirements to the structure and contents of documents proving the capability of the licence applicant to meet the requirements and conditions specified in the Statement (for nuclear propulsion plants and research nuclear propulsion plants).

- Requirements to the structure and contents of the documents proving nuclear and radiation safety (for research nuclear propulsion plants intended for development of nuclear propulsion plants of military designation, and for nuclear propulsion plants of military

designation, their on-shore test beds / prototypes and constituents).

- The procedure of renewal of the document acknowledging availability of the license issued by Minatom of Russia or by the Federal Agency for Atomic Energy.

- A standard program of inspecting organizations for verification of meeting the license requirements and conditions (within the line of activity called 'Nuclear propulsion plants of military designation').

- The procedure to conduct review of the licensees' deliverables.

-Provisional requirements to the structure and contents of reports from organizations having the license of Minatom of Russia or of the Federal Agency for Atomic Energy to ensure meeting the license requirements and conditions (within the line of activity called 'Nuclear propulsion plants of military designation').

During inspections of the enterprises the Directorate checks the license availability with the enterprises, which handle radioactive materials in works with the use of atomic energy for defence purposes. Upon the results of inspections of the enterprises (organizations) five enterprises received instructions from the Directorate to eliminate the identified violations, as they failed to meet the requirements of para. 6 'Statement on licensing of activities related to handling of radioactive materials in works performed with the use of atomic energy for defence purposes'. Namely, this referred to handling radioactive materials in the works with the use of atomic energy for defence purposes without holding the license.

The Directorate representatives are also engaged in control of the enterprises (organizations) to ensure meeting the Conditions of the license validity.

Unfortunately, a large number of enterprises having the license of Rosatom does not allow to inspect their activities during the license validity period, as the staff of the Licensing Authority is not numerous. But, in my opinion, there are ways to resolve the problem. So, in 2005 a method of checking compliance with the license conditions was tested at ship-building enterprises. The Inspector Group was headed by a representative of our Directorate. Thus, the Licensing Authority may take as the basis our annual plan of inspections, time criteria and inspection methods practiced by our Directorate and agreed with Rosatom and Rosprom. In such a way the Licensing Authority will be capable to verify the maximum number of enterprises (organizations) for compliance with the Conditions of the license validity, as only on-site inspection of the facility can give the best coverage of the activities compliance with the Conditions of license validity.

Therefore, despite the specifics of the Directorate functioning, which were dwelt upon above, the Directorate activities conducted jointly with other Federal Bodies of Executive Authority allow to implement regulation and oversight in the field of radioactive waste management within the full scope.